**СВОДНЫЙ ОТЧЕТ**

**о проведении оценки регулирующего воздействия проекта**

**нормативного правового акта**

***1. Общая информация***

***1.1. Орган исполнительной власти Республики Коми:***

Министерство энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми (далее – Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Коми).

***1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:***

Проект постановления Правительства Республики Коми «Об утверждении порядка софинансирования процентной ставки по кредитам, привлеченным ресурсоснабжающими организациями в валюте Российской Федерации на реализацию проектов модернизации систем коммунальной инфраструктуры» (далее – Проект постановления).

***1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:***

Предполагаемая дата вступления в силу: со дня утверждения.

***1.4. Степень регулирующего воздействия (шкала жесткости):***

Средняя.

***Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия:***

Принятие постановления Правительства Республики Коми «Об утверждении порядка софинансирования процентной ставки по кредитам, привлеченным ресурсоснабжающими организациями в валюте Российской Федерации на реализацию проектов модернизации систем коммунальной инфраструктуры» обусловлено необходимостью реализации положений постановления Правительства Российской Федерации от 25 августа 2017 г. № 997 «О реализации мер финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации». Кроме того, введение положений не налагает обязательств на субъекты предпринимательской деятельности, а напротив дает право на получение поддержки за счет средств Фонда реформирования жилищно-коммунального хозяйства.

***1.5. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:***

Высокий уровень износа систем коммунальной инфраструктуры, необходимость строительства и реконструкции объектов коммунальной инфраструктуры.

***1.6. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:***

а) выявление перспективных проектов модернизации жилищно-коммунального хозяйства;

б) получение финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры;

в) повышение качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг.

***1.7. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:***

Установление порядка софинансирования процентной ставки по кредитам, привлеченным ресурсоснабжающими организациями в валюте Российской Федерации на реализацию проектов модернизации систем коммунальной инфраструктуры.

***1.8. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе:***

***Ф.И.О.*** Нестеров Николай Кириллович

***Должность:*** начальник отдела эксплуатации коммунального комплекса

Тел.: (8212) 24-05-62;

Адрес электронной почты: n.k.nesterov@minstroy.rkomi.ru.

***2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:***

***2.1. Формулировка проблемы:***

Необходимость стимулирования привлечения частных инвестиций в отрасль жилищно-коммунального хозяйства.

***2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:***

Уровень износа объектов коммунальной инфраструктуры составляет:

- теплоснабжения – 61%;

- водоснабжения – 64%

- водоотведения – 76%

Количество ветхих сетей составляет:

- 366,0 км тепловых сетей или 17% от их общего количества 2095,7 км;

- 577,0 км водопроводных сетей или 23% от 2557 км;

- 462,4 км канализационных сетей или 27% от1687,6 км.

Большинство коммунальных объектов введено в эксплуатацию в 70-80 годах прошлого века с использованием устаревшего оборудования и технологий, которое не отвечает современным требованиям. В связи со сложным финансовым положением предприятий коммунального комплекса, значительной долей убыточных предприятий, наблюдаются хронические недоремонты объектов коммунальной инфраструктуры. Низкие темпы по замене морально устаревшего оборудования не позволяют обеспечить своевременную модернизацию коммунальных объектов, снижение производственных затрат предприятий и надежность работы объектов.

Начиная с 2014 года в целях обеспечения населения качественной питьевой водой и снижения негативного воздействия сточных вод на водные объекты в рамках Государственной программы Республики Коми «Развитие строительства и жилищно-коммунального комплекса, энергосбережение и повышение энергетической эффективности» реализуются мероприятия по строительству и реконструкции объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод (до 2014 года реализация указанных мероприятий осуществлялась в рамках долгосрочной республиканской целевой программы «Чистая вода в Республике Коми»,утвержденной постановлением Правительства Республики Коми от 15.06.2011 г. № 267). В период с 2012 по 2016 годы в Республике Коми осуществлена реконструкция и строительство 21 объекта водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, освоено по объектам порядка 270 млн. рублей средств республиканского бюджета Республики Коми.

На 2017-2019 гг. государственной программой предусмотрены строительство и реконструкция 7 объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод на сумму 284,2 млн. рублей.

Вместе с тем, в соответствии с утвержденными схемами теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения муниципальных образований городских округов и поселений общая потребность в финансовых ресурсах на модернизацию и реконструкцию коммунального комплекса республики составляет около 10,0 млрд. руб.

В настоящее время основным вариантом решения проблемы необходимости строительства и реконструкции объектов тепло-, водоснабжения и водоотведения является привлечение частных инвестиций в рамках Федерального закона от 21.07.2005г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

В целях содействия привлечения частных инвестиций в отрасль ЖКХ Правительством Российской Федерации принято решение о предоставлении финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, одним из условий получения которой является утверждение порядка софинансирования процентной ставки по кредитам, привлеченным ресурсоснабжающими организациями в валюте Российской Федерации на реализацию проектов модернизации систем коммунальной инфраструктуры.

***2.3. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:***

Низкий уровень привлечения частных инвестиций в отрасль жилищно-коммунального хозяйства Республики Коми.

***2.4. Факторы, поддерживающие существование проблемы:***

Высокий износ объектов коммунальной инфраструктуры.

Наличие задолженности потребителей за коммунальные ресурсы, что затрудняет выполнение мероприятий инвестиционных программ ресурсоснабжающих организаций.

Низкий уровень финансирования мероприятий по строительству и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры в рамках средств республиканского бюджета Республики Коми.

***2.5. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:***

Согласно Федеральному Закону от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация в границах городских округов и поселений тепло- и водоснабжения населения, водоотведения относится к вопросам местного значения.

***2.6. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:***

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2017 г. № 997 «О реализации мер финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» аналогичная работа проводится во всех субъектах Российской Федерации.

***2.7. Источники данных:*** информационная система «Консультант плюс», официальный сайт Минстроя РФ.

***2.8. Иная информация о проблеме:***

Иная информация о проблеме отсутствует.

***3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения.***

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 3.1. Цели предлагаемого правового регулирования | 3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования | 3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования | 3.4. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования, целевые значения индикаторов по годам |
| 1.оказание государственной поддержки за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на подготовку проектов модернизации | До 31.12.2018 г. | 1 раз в полгода, в срок до 15 числа месяца, следующего за отчетным | 1. Достижение целевого показателя, предусмотренного соглашением о предоставлении Республики Коми средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на подготовку проектов модернизации (значение показателя эффективности использования финансовой поддержки, определяется как соотношение объема привлеченных субъектом Российской Федерации за период предоставления финансовой поддержки в 2018 году денежных средств на реализацию проектов модернизации по заключенным в течение этого периода концессионным соглашениям, за исключением средств предоставленной субъекту Российской Федерации финансовой поддержки, к объему средств финансовой поддержки, при этом указанное соотношение должно быть более 10 к 1). |

***3.5. Нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:***

Постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2017 г. № 997 «О реализации мер финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

***3.6. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:***

Соотношение объема привлеченных Республикой Коми за период предоставления финансовой поддержки в 2017 – 2018 годах денежных средств на реализацию проектов модернизации по заключенным в течение этого периода концессионным соглашениям, за исключением средств предоставленной Республике Коми финансовой поддержки, к объему средств финансовой поддержки. Источник информации: Постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2017 г. № 997 «О реализации мер финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»; Типовые условия соглашения о предоставлении финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры путем предоставления субъектам Российской Федерации финансовых средств на подготовку проектов модернизации и софинансирование процентной ставки.

***3.7. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:***

Финансовых затрат на проведение мониторинга не потребуется.

***4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп):***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик) | 4.2. Количество участников группы | 4.3. Источники данных |
| 4.1.1. Ресурсоснабжающие организации | 148 | - |
| 4.1.2. Министерство энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми | 1 | - |
| 4.1.3. Государственная корпорация – Фонд содействия реформированию ЖКХ | 1 | - |

***5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти Республики Коми (органов местного самоуправления), а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:***

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) | 5.2. Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая) | 5.3. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.) | 5.4. Оценка изменения потребностей в других ресурсах |
| Министерство энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми | | | |
| 1. Организация отбора проектов модернизации 2. Подготовка и направление извещения о проведении отбора проектов, а также размещение его на своем официальном сайте в сети Интернет 3. Создание и обеспечение деятельности Комиссии по отбору проектов 4. Утверждение формы соглашения о предоставлении финансовой поддержки и заключение указанных соглашений с ресурсоснабжающими организациями | новая  новая  новая  новая | без изменения  без изменения  без изменения  без изменения | без изменения  без изменения  без изменения  без изменения |

***6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Республики Коми (местных бюджетов), связанных с введением предлагаемого правового регулирования:*** не возникает (в соответствии с п.5 Сводного отчета).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1) | 6.2. Виды расходов (возможных поступлений) республиканского бюджета Республики Коми (местных бюджетов) | 6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей |
| Министерство энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми | | |
| 1. Организация отбора проектов модернизации | Единовременные расходы в 2018 г.: не возникает | - |
| Периодические расходы за 2018 г.: не возникает | - |
| Возможные доходы за 2018 г.: не возникает | - |
| 2. Подготовка и направление извещения о проведении отбора проектов, а также размещение его на своем официальном сайте в сети Интернет | Единовременные расходы в 2018 г.: не возникает | - |
| Периодические расходы за 2018 г.: не возникает | - |
| Возможные доходы за 2018 г.: не возникает | - |
| 3. Создание и обеспечение деятельности Комиссии по отбору проектов | Единовременные расходы в 2018 г.: не возникает | - |
| Периодические расходы за 2018 г.: не возникает | - |
| Возможные доходы за 2018 г.: не возникает | - |
| 4. Утверждение формы соглашения о предоставлении финансовой поддержки и заключение указанных соглашений с ресурсоснабжающими организациями | Единовременные расходы в 2018 г.: не возникает | - |
| Периодические расходы за 2018 г.: не возникает | - |
| Возможные доходы за 2018 г.: не возникает | - |
| Итого единовременные расходы за 2018 г.: не возникает | | - |
| Итого периодические расходы за 2018 г.: не возникает | | - |
| Итого возможные доходы за 2018 г.: не возникает | | - |

***6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) республиканского бюджета Республики Коми (местных бюджетов), возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования:***

отсутствуют.

***6.5. Источники данных:*** отсутствуют***.***

***7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы):***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 сводного отчета) | 7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта) | 7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, количественная оценка |
| 7.1.1. Ресурсоснабжающие организации | 1. Предоставление конкурсных материалов в зависимости от проекта модернизации в рамках проведения отбора проектов (пункт 7) 2. Заключение соглашения о предоставлении финансовой поддержки (пункт 13) | Ориентировочно 10 тыс. рублей на 1 проект |
| 7.1.2. Министерство энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми | 1. Организация отбора проектов модернизации (пункт 3)  2. Подготовка и направление извещения о проведении отбора проектов, а также размещение его на своем официальном сайте в сети Интернет (пункт 6)  3. Создание и обеспечение деятельности Комиссии по отбору проектов (пункт 8)  4. Утверждение формы соглашения о предоставлении финансовой поддержки и заключение указанных соглашений с муниципальными образованиями муниципальных районов (городских округов) в Республике Коми (пункт 13) | Не предполагает дополнительных расходов, организация работы Комиссии будет осуществляться в рамках текущего финансирования. |
| 7.1.3. Государственная корпорация – Фонд содействия реформированию ЖКХ | 1. Оказывает финансовую поддержку путем предоставления финансовых средств на подготовку проектов модернизации и софинансирования процентной ставки (пункт 4) | 46 600 тыс. рублей |

***7.4. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:***

Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке, отсутствуют.

***7.5. Источники данных:*** отсутствуют.

***8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:***

Прогноз появления рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования - низкий.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 8.1. Виды рисков | 8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий | 8.3. Методы контроля рисков | 8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует) |
| Риск 1 | Недостижение целевого показателя, предусмотренного соглашением о предоставлении Республики Коми средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на подготовку проектов модернизации | Мониторинг | полный |

***8.5. Источники данных:*** результаты оперативного мониторинга.

***9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:***

|  | Вариант 1 | Вариант 2 |
| --- | --- | --- |
| 9.1. Содержание варианта решения проблемы | Предлагаемый проектом вариант | Отказ от принятия предлагаемого варианта |
| 9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года) | Ожидается увеличение численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования от принятия предлагаемого варианта в среднесрочном периоде. | Уменьшение численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в случае отказа принятия предлагаемого варианта в среднесрочном периоде. |
| 9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого регулирования. | Расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования от принятия предлагаемого варианта в среднесрочном периоде возрастут | Доходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования от принятия предлагаемого варианта в среднесрочном периоде возрастут |
| 9.4. Оценка расходов (доходов) республиканского бюджета Республики Коми, связанных с введением предлагаемого правового акта | Доходы и расходы республиканского бюджета Республики Коми в среднесрочной перспективе останутся неизменными | |
| 9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования ([раздел 3](#P197) сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования | Цели будут достигнуты | Цели не будут достигнуты |
| 9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий | низкая | высокая |

***9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:***

Вариант 1 позволяет полностью достичь цели регулирования, установленной разделом 3 настоящего сводного отчета, при отсутствии рисков и неблагоприятных последствий в отличие от варианта 2, при котором цель регулирования не достигается, и возникают неблагоприятные последствия.

**9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:**

Утверждение порядка софинансирования процентной ставки по кредитам, привлеченным ресурсоснабжающими организациями в валюте Российской Федерации на реализацию проектов модернизации систем коммунальной инфраструктуры является обязательным условием предоставления финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

***10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:***отсутствует

***10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:***

Проект постановления вступает в силу с даты утверждения.

***10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования:***нет.

*а) срок переходного периода: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ дней с даты принятия проекта нормативного правового акта;*

*б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования.*

***10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:***нет.

***10.3.1. Период распространения на ранее возникшие отношения:***нет.

***10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:***нет

*Заполняется по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводного отчета:*

***11. Информация о сроках проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта.***

***11.1. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными консультациями по проекту нормативного правового акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия:***

*начало:* «29» декабря 2017 г.;

*окончание:* «19»января 2018 г.

***11.2. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:***

*всего замечаний и предложений: не поступало, из них учтено:*

*полностью: 0, учтено частично: 0.*

***11.3. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта*:** http://orv.rkomi.ru/dictionaries/perchen\_proektov\_npa\_rk\_dlya\_obsuzhdeniya/14140.

|  |
| --- |
| Первый заместитель  министра энергетики, жилищно-коммунального  хозяйства и тарифов Республики Коми  О.М. Микушева\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |